政府工作报告
——2022 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会
第五次会议上
国务院总理 李克强
各位代表：
现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并
请全国政协委员提出意见。
一、2021 年工作回顾
过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近
平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中
国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党
的第三个历史8平平
⢱第ᐦ一⬭Ꭾ免쐡셀平⣞Ј跟Ȁ
঱第শ一⬭Ꭾ免쐡셄傀汧귑塚∀䠈一广鈁㨀䡌䮁⚡ਜ椟划툠 ⬌⪲外形势蜉ѐ�륡ẇ返㨀
⢷鰎ꄹᐑ枡唁獐슏⊏占ㅌ䞭튻㑣煱旮က ᐃᕰ平 22 ᐃᕰ平䑠톰뀀 广甄Ϊ

能源工程等领域实现新突破。企业研发经费增长 15.5%。数字技
术与实体经济加速融合。
——经济结构和区域布局继续优化。粮食产量 1.37 万亿斤，
创历史新高。高技术制造业增加值增长 18.2%，信息技术服务等
生产性服务业较快发展，产业链韧性得到提升。区域发展战略有
效实施，新型城镇化扎实推进。
——改革开放不断深化。在重要领域和关键环节推出一批重
大改革举措，供给侧结构性改革深入推进。“放管服”改革取得
新进展。市场主体总量超过 1.5 亿户。高质量共建“一带一路”
稳步推进。推动区域全面经济伙伴关系协定生效实施。货物进出
口总额增长 21.4%，实际使用外资保持增长。
——生态文明建设持续推进。污染防治攻坚战深入开展，主
要污染物排放量继续下降，地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）
平均浓度下降 9.1%。第一批国家公园正式设立。生态环境质量明
显改善。
——人民生活水平稳步提高。居民人均可支配收入实际增长
8.1%。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。基本养老、基本医疗、社
会救助等保障力度加大。教育改革发展迈出新步伐。新开工改造
城镇老旧小区 5.6 万个，惠及近千万家庭。
——疫情防控成果持续巩固。落实常态化防控举措，疫苗全
程接种覆盖率超过 85%，及时有效处置局部地区聚集性疫情，保
障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。
回顾过去一年，成绩得来殊为不易。我国经济尚处在突发疫
情等严重冲击后的恢复发展过程中，国内外形势又出现很多新变

化，保持经济平稳运行难度加大。我们深入贯彻以习近平同志为
核心的党中央决策部署，贯彻落实中央经济工作会议精神，完整、
准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”、“六保”工作，
注重宏观政策跨周期和逆周期调节，有效应对各种风险挑战，主
要做了以下工作。
一是保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理
区间。宏观政策适应跨周期调节需要，保持对经济恢复必要支持
力度，同时考虑为今年应对困难挑战预留政策空间。建立常态化
财政资金直达机制，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达范围。
优化地方政府专项债券发行使用。有效实施稳健的货币政策，两
次全面降准，推动降低贷款利率。有序推进地方政府债务风险防
范化解，稳妥处置重大金融风险事件。强化稳岗扩就业政策落实，
扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创
新。加强大宗商品保供稳价，着力解决煤炭电力供应紧张问题。
从全年看，主要宏观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆
率下降，经济增速继续位居世界前列。
二是优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础。上亿市
场主体承载着数亿人就业创业，宏观政策延续疫情发生以来行之
有效的支持路径和做法。去年新增减税降费超过 1 万亿元，还对
制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。实践
表明，减税降费是助企纾困直接有效的办法，实际上也是“放水
养鱼”、涵养税源，2013 年以来新增的涉税市场主体去年纳税达
到 4.76 万亿元。加强铁路、公路、航空、海运、港口等运输保
障。加大对受疫情影响严重行业企业信贷投放，继续执行小微企

业贷款延期还本付息和信用贷款支持政策，银行业金融机构普惠
小微企业贷款增长 27.3%，大型商业银行普惠小微企业贷款增幅
超过 40%，企业综合融资成本稳中有降。

振兴，确定 160 个国家乡村振兴重点帮扶县。实施农村人居环境
整治提升五年行动。
六是加强生态环境保护，促进可持续发展。巩固蓝天、碧水、
净土保卫战成果。推动化肥农药减量增效和畜禽养殖废弃物资源
化利用。持续推进生态保护修复重大工程，全面实施长江十年禁
渔。可再生能源发电装机规模突破 10 亿千瓦。出台碳达峰行动
方案。启动全国碳排放权交易市场。积极应对气候变化。
七是着力保障和改善民生，加快发展社会事业。加大农村义
务教育薄弱环节建设力度，提高学生营养改善计划补助标准，
3700 多万学生受益。减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培
训负担。超额完成高职扩招三年行动目标。国家助学贷款每人每
年最高额度增加 4000 元，惠及 500 多万在校生。上调退休人员
基本养老金。提高优抚标准。将低保边缘家庭重病重残人员纳入
低保范围，做好困难群众帮扶救助。改革疾病预防控制体系。把
更多常见病、慢性病等门诊费用纳入医保报销范围，住院费用跨
省直接结算率达到 60%。严格药品疫苗监管。实施三孩生育政策。
加强养老服务。加快发展保障性租赁住房。繁荣发展文化事业和
文化产业，创新实施文化惠民工程。营造良好网络生态。积极开
展全民健身运动。我国体育健儿在东京奥运会、残奥会上勇创佳
绩。经过精心筹备，我们成功举办了简约、安全、精彩的北京冬
奥会，也一定能办好刚刚开幕的冬残奥会。
八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。提
请全国人大常委会审议法律议案 10 件，制定修订行政法规 15 部。
认真办理人大代表建议和政协委员提案。出台法治政府建设实施

纲要。发挥审计监督作用。继续开展国务院大督查，深入实施“互
联网+督查”。创新城乡基层治理。扎实做好信访工作，化解信访
积案。强化安全生产和应急管理。加强国家安全保障能力建设。
完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，集中打击治
理电信网络诈骗等犯罪。去年一些地区发生严重洪涝等灾害，各
方面积极开展防灾救灾和灾后重建，努力保障人民群众生命财产
安全。
贯彻落实党中央全面从严治党战略部署。开展党史学习教育。
加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神，
持之以恒纠治“四风”，进一步为基层减负。
中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人
通过视频方式出席联合国大会、二十国集团领导人峰会、亚太经
合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人会晤、中国－东盟建
立对话关系 30 周年纪念峰会、中非合作论坛部长级会议开幕式、
东亚合作领导人系列会议、亚欧首脑会议等重大活动。成功举办
多场重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，积极发展全
球伙伴关系，积极参与全球治理体系改革和建设，推进国际抗疫
合作，共同应对全球性问题和挑战。中国为促进世界和平与发展
作出了积极贡献。
各位代表！
过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强
领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的
结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，
向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示

诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾
同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设
的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！
在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。全
球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波
动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收
缩、供给冲击、预期转弱三重压力。局部疫情时有发生。消费和
投资恢复迟缓，稳出口难度增大，能源原材料供应仍然偏紧，输
入性通胀压力加大，中小微企业、个体工商户生产经营困难，稳
就业任务更加艰巨。关键领域创新支撑能力不强。一些地方财政
收支矛盾加大，经济金融领域风险隐患较多。民生领域还有不少
短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍然突出，脱离
实际、违背群众意愿现象屡有发生，有的在政策执行中采取“一
刀切”、运动式做法。少数干部不担当、不作为、乱作为，有的
漠视严重侵害群众权益问题、工作严重失职失责。一些领域腐败
问题依然多发。我们要增强忧患意识，直面问题挑战，全力以赴
做好工作，决不辜负人民期待！
二、2022 年经济社会发展总体要求和政策取向
今年将召开中国共产党第二十次全国代表大会，是党和国家
事业发展进程中十分重要的一年。做好政府工作，要在以习近平
同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会
主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精
神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、
全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，

坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革
为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续
做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济
大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的
二十大胜利召开。
综合研判国内外形势，今年我国发展面临的风险挑战明显增
多，必须爬坡过坎。越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。我
国经济长期向好的基本面不会改变，持续发展具有多方面有利条
件，特别是亿万人民有追求美好生活的强烈愿望、创业创新的巨
大潜能、共克时艰的坚定意志，我们还积累了应对重大风险挑战
的丰富经验。中国经济一定能顶住新的下行压力，必将行稳致远。
今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5.5%左右；城
镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5%以
内；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济增长基本
同步；进出口保稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在
1.3 万亿斤以上；生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继
续下降；能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有
适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。
经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的
需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相
衔接。这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出
艰苦努力才能实现。
完成今年发展目标任务，宏观政策要稳健有效，微观政策要
持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科

技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要
增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。各方
面要围绕贯彻这些重大政策和要求，细化实化具体举措，形成推
动发展的合力。
要保持宏观政策连续性，增强有效性。积极的财政政策要提
升效能，更加注重精准、可持续。稳健的货币政策要灵活适度，
保持流动性合理充裕。就业优先政策要提质加力。政策发力适当
靠前，及时动用储备政策工具，确保经济平稳运行。
继续做好常态化疫情防控。坚持外防输入、内防反弹，不断
优化完善防控措施，加强口岸城市疫情防控，加大对病毒变异的
研究和防范力度，加快新型疫苗和特效药物研发，持续做好疫苗
接种工作，更好发挥中医药独特作用，科学精准处置局部疫情，
保持正常生产生活秩序。
今年工作要坚持稳字当头、稳中求进。面对新的下行压力，
要把稳增长放在更加突出的位置。各地区各部门要切实担负起稳
定经济的责任，积极推出有利于经济稳定的政策。要统筹稳增长、
调结构、推改革，加快转变发展方式，不搞粗放型发展。坚持实
事求是，立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事，
尊重发展规律、客观实际和群众需求，因地制宜创造性开展工作，
把各方面干事创业积极性充分调动起来。推动有效市场和有为政
府更好结合，善于运用改革创新办法，激发市场活力和社会创造
力。要坚持以人民为中心的发展思想，依靠共同奋斗，扎实推进
共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。
三、2022 年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多。要按照以习近平同志为
核心的党中央部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加
快构建新发展格局，推动高质量发展，扎实做好各项工作。
（一）着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。
继续做好“六稳”、“六保”工作。宏观政策有空间有手段，要强
化跨周期和逆周期调节，为经济平稳运行提供有力支撑。
提升积极的财政政策效能。今年赤字率拟按 2.8%左右安排、
比去年有所下调，有利于增强财政可持续性。预计今年财政收入
继续增长，加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存
的利润、调入预算稳定调节基金等，支出规模比去年扩大 2 万亿
元以上，可用财力明显增加。新增财力要下沉基层，主要用于落
实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求。今年安
排中央本级支出增长 3.9%，其中中央部门支出继续负增长。中央
对地方转移支付增加约 1.5 万亿元、规模近 9.8 万亿元，增长 18%、
为多年来最大增幅。中央财政将更多资金纳入直达范围，省级财
政也要加大对市县的支持，务必使基层落实惠企利民政策更有能
力、更有动力。
要用好政府投资资金，带动扩大有效投资。今年拟安排地方
政府专项债券 3.65 万亿元。强化绩效导向，坚持“资金、要素
跟着项目走”，合理扩大使用范围，支持在建项目后续融资，开
工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造
等建设项目。民间投资在投资中占大头，要发挥重大项目牵引和
政府投资撬动作用，完善相关支持政策，充分调动民间投资积极
性。

要坚持政府过紧日子，更好节用裕民。大力优化支出结构，
保障重点支出，严控一般性支出。盘活财政存量资金和闲置资产。
各级政府必须艰苦奋斗、勤俭节约，中央政府和省级政府要带头。
加强收支管理，严禁铺张浪费，不得违规新建楼堂馆所，不得搞
形象工程，对违反财经纪律、肆意挥霍公款的要严查重处，一定
要把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。
加大稳健的货币政策实施力度。发挥货币政策工具的总量和
结构双重功能，为实体经济提供更有力支持。扩大新增贷款规模，
保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，
保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的
基本稳定。进一步疏通货币政策传导机制，引导资金更多流向重
点领域和薄弱环节，扩大普惠金融覆盖面。推动金融机构降低实
际贷款利率、减少收费，让广大市场主体切身感受到融资便利度
提升、综合融资成本实实在在下降。
强化就业优先政策。大力拓宽就业渠道，注重通过稳市场主
体来稳就业，增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围
绕就业优先实施，加大对企业稳岗扩岗的支持力度。各类专项促
就业政策要强化优化，对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。
各地都要千方百计稳定和扩大就业。
确保粮食能源安全。保障粮食等重要农产品供应，继续做好
能源、重要原材料保供稳价工作，保障民生和企业正常生产经营
用电。实施全面节约战略。增强国内资源生产保障能力，加快油
气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初
级产品供给。打击哄抬物价等行为。保持物价水平基本稳定。

防范化解重大风险。继续按照稳定大局、统筹协调、分类施
策、精准拆弹的基本方针，做好经济金融领域风险防范和处置工
作。压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任，加强风
险预警、防控机制和能力建设，设立金融稳定保障基金，发挥存
款保险制度和行业保障基金的作用，运用市场化、法治化方式化
解风险隐患，有效应对外部冲击，牢牢守住不发生系统性风险的
底线。
（二）着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度。完
善减负纾困等政策，夯实经济稳定运行、质量提升的基础。
实施新的组合式税费支持政策。坚持阶段性措施和制度性安
排相结合，减税与退税并举。一方面，延续实施扶持制造业、小
微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适
用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳
税所得额 100 万元至 300 万元部分，再减半征收企业所得税。各
地也要结合实际，依法出台税费减免等有力措施，使减税降费力
度只增不减，以稳定市场预期。另一方面，综合考虑为企业提供
现金流支持、促进就业消费投资，大力改进因增值税税制设计类
似于先缴后退的留抵退税制度，今年对留抵税额提前实行大规模
退税。优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于 6 月底
前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。重点支持制造业，
全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通
运输等行业留抵退税问题。增值税留抵退税力度显著加大，以有
力提振市场信心。预计全年退税减税约 2.5 万亿元，其中留抵退
税约 1.5 万亿元，退税资金全部直达企业。中央财政将加大对地

方财力支持，补助资金直达市县，地方政府及有关部门要建立健
全工作机制，加强资金调度，确保退税减税这项关键性举措落实
到位，为企业雪中送炭，助企业焕发生机。
加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工
具，增加支农支小再贷款，优化监管考核，推动普惠小微贷款明
显增长、信用贷款和首贷户比重继续提升。引导金融机构准确把
握信贷政策，继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，
避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。发挥好政策性、开发性金融
作用。推进涉企信用信息整合共享，加快税务、海关、电力等单
位与金融机构信息联通，扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖
面，努力营造良好融资生态，进一步推动解决实体经济特别是中
小微企业融资难题。
推动降低企业生产经营成本。清理转供电环节不合理加价，
支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策。引导大型平
台企业降低收费，减轻中小商户负担。进一步清理规范行业协会
商会、中介机构等收费。要开展涉企违规收费专项整治行动，建
立协同治理和联合惩戒机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。
要加大拖欠中小企业账款清理力度，规范商业承兑汇票使用，机
关、事业单位和国有企业要带头清欠。餐饮、住宿、零售、文化、
旅游、客运等行业就业容量大、受疫情影响重，各项帮扶政策都
要予以倾斜，支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头。
落实落细稳就业举措。延续执行降低失业和工伤保险费率等
阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险
稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。今年高校毕业生

超过 1000 万人，要加强就业创业指导、政策支持和不断线服务。
做好退役军人安置和就业保障，促进农民工就业，帮扶残疾人、
零就业家庭成员就业。深入开展大众创业万众创新，增强双创平
台服务能力。加强灵活就业服务，完善灵活就业社会保障政策，
开展新就业形态职业伤害保障试点。坚决防止和纠正性别、年龄、
学历等就业歧视，大力营造公平就业环境。加强劳动保障监察执
法，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。增强公共就业服
务针对性。继续开展大规模职业技能培训，共建共享一批公共实
训基地。使用 1000 亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培
养制造业高质量发展的急需人才，让更多劳动者掌握一技之长、
让三百六十行行行人才辈出。
（三）坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动
力。处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作
用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。
加快转变政府职能。加强高标准市场体系建设，抓好要素市
场化配置综合改革试点，加快建设全国统一大市场。围绕打造市
场化法治化国际化营商环境，持续推进“放管服”改革，对取消
和下放审批事项要同步落实监管责任和措施。继续扩大市场准入。
全面实行行政许可事项清单管理。加强数字政府建设，推动政务
数据共享，进一步压减各类证明事项，扩大“跨省通办”范围，
基本实现电子证照互通互认，便利企业跨区域经营，加快解决群
众关切事项的异地办理问题。推进政务服务事项集成化办理，推
出优化不动产登记、车辆检测等便民举措。强化政府监管责任，
严格落实行业主管部门、相关部门监管责任和地方政府属地监管

责任，防止监管缺位。加快建立健全全方位、多层次、立体化监
管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，提高监管效能。
抓紧完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则，创新监管方
法，提升监管精准性和有效性。深入推进公平竞争政策实施，加
强反垄断和反不正当竞争，维护公平有序的市场环境。
促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经
济制度，坚持“两个毫不动摇”。要正确认识和把握资本的特性
和行为规律，支持和引导资本规范健康发展。依法平等保护企业
产权、自主经营权和企业家合法权益，营造各类所有制企业竞相
发展的良好环境。完成国企改革三年行动任务，加快国有经济布
局优化和结构调整，深化混合所有制改革，加强国有资产监管，
促进国企聚焦主责主业、提升产业链供应链支撑和带动能力。落
实支持民营经济发展的政策措施，鼓励引导民营企业改革创新，
构建亲清政商关系。弘扬企业家精神，制定涉企政策要多听市场
主体意见，尊重市场规律，支持企业家专注创业创新、安心经营
发展。
推进财税金融体制改革。深化预算绩效管理改革，增强预算
的约束力和透明度。推进省以下财政体制改革。完善税收征管制
度，依法打击偷税骗税。加强和改进金融监管。深化中小银行股
权结构和公司治理改革，加快不良资产处置。完善民营企业债券
融资支持机制，全面实行股票发行注册制，促进资本市场平稳健
康发展。
（四）深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。
推进科技创新，促进产业优化升级，突破供给约束堵点，依靠创

新提高发展质量。
提升科技创新能力。实施基础研究十年规划，加强长期稳定
支持，提高基础研究经费占全社会研发经费比重。实施科技体制
改革三年攻坚方案，强化国家战略科技力量，加强国家实验室和
全国重点实验室建设，发挥好高校和科研院所作用，改进重大科
技项目立项和管理方式，深化科技评价激励制度改革。支持各地
加大科技投入，开展各具特色的区域创新。加强科普工作。推进
国际科技合作。加快建设世界重要人才中心和创新高地，完善人
才发展体制机制，弘扬科学家精神，加大对青年科研人员支持力
度，让各类人才潜心钻研、尽展其能。
加大企业创新激励力度。强化企业创新主体地位，持续推进
关键核心技术攻关，深化产学研用结合，促进科技成果转移转化。
加强知识产权保护和运用。促进创业投资发展，创新科技金融产
品和服务，提升科技中介服务专业化水平。加大研发费用加计扣
除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从 75%提高到
100%，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折
旧、高新技术企业所得税优惠等政策，这相当于国家对企业创新
给予大规模资金支持。要落实好各类创新激励政策，以促进企业
加大研发投入，培育壮大新动能。
增强制造业核心竞争力。促进工业经济平稳运行，加强原材
料、关键零部件等供给保障，实施龙头企业保链稳链工程，维护
产业链供应链安全稳定。引导金融机构增加制造业中长期贷款。
启动一批产业基础再造工程项目，促进传统产业升级，大力推进
智能制造，加快发展先进制造业集群，实施国家战略性新兴产业

集群工程。着力培育“专精特新”企业，在资金、人才、孵化平
台搭建等方面给予大力支持。推进质量强国建设，推动产业向中
高端迈进。
促进数字经济发展。加强数字中国建设整体布局。建设数字
信息基础设施，逐步构建全国一体化大数据中心体系，推进 5G
规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。
加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，
提升关键软硬件技术创新和供给能力。完善数字经济治理，培育
数据要素市场，释放数据要素潜力，提高应用能力，更好赋能经
济发展、丰富人民生活。
（五）坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城
镇化。畅通国民经济循环，打通生产、分配、流通、消费各环节，
增强内需对经济增长的拉动力。
推动消费持续恢复。多渠道促进居民增收，完善收入分配制
度，提升消费能力。推动线上线下消费深度融合，促进生活服务
消费恢复，发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，
鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。加大社区养老、托
幼等配套设施建设力度，在规划、用地、用房等方面给予更多支
持。促进家政服务业提质扩容。加强县域商业体系建设，发展农
村电商和快递物流配送。提高产品和服务质量，强化消费者权益
保护，着力适应群众需求、增强消费意愿。
积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规
划，适度超前开展基础设施投资。建设重点水利工程、综合立体
交通网、重要能源基地和设施，加快城市燃气管道、给排水管道

等管网更新改造，完善防洪排涝设施，继续推进地下综合管廊建
设。中央预算内投资安排 6400 亿元。政府投资更多向民生项目
倾斜，加大社会民生领域补短板力度。深化投资审批制度改革，
做好用地、用能等要素保障，对国家重大项目要实行能耗单列。
要优化投资结构，破解投资难题，切实把投资关键作用发挥出来。
增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域
协调发展战略。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳
大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发
展，高标准高质量建设雄安新区，支持北京城市副中心建设。推
动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，推动中部
地区高质量发展，鼓励东部地区加快推进现代化，支持产业梯度
转移和区域合作。支持革命老区、民族地区、边疆地区加快发展。
发展海洋经济，建设海洋强国。经济大省要充分发挥优势，增强
对全国发展的带动作用。经济困难地区要用好国家支持政策，挖
掘自身潜力，努力促进经济恢复发展。
提升新型城镇化质量。有序推进城市更新，加强市政设施和
防灾减灾能力建设，开展老旧建筑和设施安全隐患排查整治，再
开工改造一批城镇老旧小区，支持加装电梯等设施，推进无障碍
环境建设和公共设施适老化改造。健全常住地提供基本公共服务
制度。加强县城基础设施建设。稳步推进城市群、都市圈建设，
促进大中小城市和小城镇协调发展。推进成渝地区双城经济圈建
设。严控撤县建市设区。在城乡规划建设中做好历史文化保护传
承，节约集约用地。要深入推进以人为核心的新型城镇化，不断
提高人民生活质量。

（六）大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。完善和强化
农业支持政策，接续推进脱贫地区发展，促进农业丰收、农民增
收。
加强粮食等重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积，优化
粮食结构，针对小麦晚播强化夏粮田间管理，促进大豆和油料增
产。适当提高稻谷、小麦最低收购价。保障化肥等农资供应和价
格稳定，给种粮农民再次发放农资补贴，加大对主产区支持力度，
让农民种粮有合理收益、主产区抓粮有内在动力。坚决守住 18
亿亩耕地红线，划足划实永久基本农田，切实遏制耕地“非农化”、
防止“非粮化”。加强中低产田改造，新建 1 亿亩高标准农田，
新建改造一批大中型灌区。加大黑土地保护和盐碱地综合利用力
度。支持黄河流域发展节水农业、旱作农业。启动第三次全国土
壤普查。加快推进种业振兴，加强农业科技攻关和推广应用，提
高农机装备水平。提升农业气象灾害防控和动植物疫病防治能力。
加强生猪产能调控，抓好畜禽、水产、蔬菜等生产供应，加快发
展现代化设施种养业。支持棉花、甘蔗等生产。保障国家粮食安
全各地区都有责任，粮食调入地区更要稳定粮食生产。各方面要
共同努力，装满“米袋子”、充实“菜篮子”，把 14 亿多中国人
的饭碗牢牢端在自己手中。
全面巩固拓展脱贫攻坚成果。完善落实防止返贫监测帮扶机
制，确保不发生规模性返贫。支持脱贫地区发展特色产业，加强
劳务协作、职业技能培训，促进脱贫人口持续增收。强化国家乡
村振兴重点帮扶县帮扶措施，做好易地搬迁后续扶持，深化东西
部协作、定点帮扶和社会力量帮扶，大力实施“万企兴万村”行

动，增强脱贫地区自我发展能力。
扎实稳妥推进农村改革发展。开展好第二轮土地承包到期后
再延长 30 年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国
有林区林场、农垦等改革。积极发展新型农村集体经济。加强农
村金融服务，加快发展乡村产业。壮大县域经济。严格规范村庄
撤并，保护传统村落和乡村风貌。启动乡村建设行动，强化规划
引领，加强水电路气信邮等基础设施建设，因地制宜推进农村改
厕和污水垃圾处理。深入开展文明村镇建设。强化农民工工资拖
欠治理，支持农民工就业创业，一定要让广大农民有更多务工增
收的渠道。
（七）扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。充分
利用两个市场两种资源，不断拓展对外经贸合作，以高水平开放
促进深层次改革、推动高质量发展。
多措并举稳定外贸。扩大出口信用保险对中小微外贸企业的
覆盖面，加强出口信贷支持，优化外汇服务，加快出口退税进度，
帮助外贸企业稳订单稳生产。加快发展外贸新业态新模式，充分
发挥跨境电商作用，支持建设一批海外仓。积极扩大优质产品和
服务进口。创新发展服务贸易、数字贸易，推进实施跨境服务贸
易负面清单。深化通关便利化改革，加快国际物流体系建设，助
力外贸降成本、提效率。
积极利用外资。深入实施外资准入负面清单，落实好外资企
业国民待遇。扩大鼓励外商投资范围，支持外资加大中高端制造、
研发、现代服务等领域和中西部、东北地区投资。优化外资促进
服务，推动重大项目加快落地。扎实推进自贸试验区、海南自由

贸易港建设，推动开发区改革创新，提高综合保税区发展水平，
增设服务业扩大开放综合试点。开放的中国大市场，必将为各国
企业在华发展提供更多机遇。
高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，巩固互联互
通合作基础，稳步拓展合作新领域。推进西部陆海新通道建设。
有序开展对外投资合作，有效防范海外风险。
深化多双边经贸合作。区域全面经济伙伴关系协定形成了全
球最大自由贸易区，要支持企业用好优惠关税、原产地累积等规
则，扩大贸易和投资合作。推动与更多国家和地区商签高标准自
贸协定。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。中国
愿与世界各国加强互利合作，实现共赢多赢。
（八）持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加强污染治
理和生态保护修复，处理好发展和减排关系，促进人与自然和谐
共生。
加强生态环境综合治理。深入打好污染防治攻坚战。强化大
气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染
整治力度，持续推进土壤污染防治。加强固体废物和新污染物治
理，推行垃圾分类和减量化、资源化。完善节能节水、废旧物资
循环利用等环保产业支持政策。加强生态环境分区管控，科学开
展国土绿化，统筹山水林田湖草沙系统治理，保护生物多样性，
推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，要让我们生活的
家园更绿更美。
有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。推动能
源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋

划，推进能源低碳转型。加强煤炭清洁高效利用，有序减量替代，
推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造。推进大型风光
电基地及其配套调节性电源规划建设，加强抽水蓄能电站建设，
提升电网对可再生能源发电的消纳能力。支持生物质能发展。推
进绿色低碳技术研发和推广应用，建设绿色制造和服务体系，推
进钢铁、有

等教育发展。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。
加强师德师风建设。健全学校家庭社会协同育人机制。发展在线
教育。完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。我国有 2.9 亿
在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大
事办好。
提高医疗卫生服务能力。居民医保和基本公共卫生服务经费
人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元，推动基本医保省级
统筹。推进药品和高值医用耗材集中带量采购，确保生产供应。
强化药品疫苗质量安全监管。深化医保支付方式改革，加强医保
基金监管。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药
范围基本统一。坚持预防为主，加强健康教育和健康管理，深入
推进健康中国行动。逐步提高心脑血管病、癌症等慢性病和肺结
核、肝炎等传染病防治服务保障水平，加强罕见病研究和用药保
障。健全疾病预防控制网络，促进医防协同，加强公共卫生队伍
建设，提高重大疫情监测预警、流调溯源和应急处置能力。推动
公立医院综合改革和高质量发展。规范医疗机构收费和服务，继
续帮扶因疫情遇困的医疗机构，补齐妇幼儿科、精神卫生、老年
医学等服务短板。坚持中西医并重，加大中医药振兴发展支持力
度，推进中医药综合改革。落实和完善乡村医生待遇保障与激励
政策。持续推进分级诊疗和优化就医秩序，加快建设国家、省级
区域医疗中心，推动优质医疗资源向市县延伸，提升基层防病治
病能力，使群众就近得到更好医疗卫生服务。
加强社会保障和服务。稳步实施企业职工基本养老保险全国
统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，

确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。加快推进
工伤和失业保险省级统筹。做好军人军属、退役军人和其他优抚
对象优待抚恤工作。积极应对人口老龄化，加快构建居家社区机
构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。优化城乡养老服务
供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，
稳步推进长期护理保险制度试点，鼓励发展农村互助式养老服务，
创新发展老年教育，推动老龄事业和产业高质量发展。完善三孩
生育政策配套措施，将 3 岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税
专项附加扣除，多渠道发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、
教育负担。强化未成年人保护和心理健康教育。提升残疾预防和
康复服务水平。加强民生兜底保障和遇困群众救助，努力做到应
保尽保、应助尽助。
继续保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来
炒的定位，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房
市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的
合理住房需求，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策促进房地产
业良性循环和健康发展。
丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值
观，深化群众性精神文明创建。繁荣新闻出版、广播影视、文学
艺术、哲学社会科学和档案等事业。深入推进全民阅读。加强和
创新互联网内容建设，深化网络生态治理。推进公共文化数字化
建设，促进基层文化设施布局优化和资源共享，扩大优质文化产
品和服务供给，支持文化产业发展。传承弘扬中华优秀传统文化，
加强文物古籍保护利用和非物质文化遗产保护传承，推进国家文

化公园建设。用好北京冬奥会、冬残奥会遗产，发展冰雪运动和
冰雪产业。建设群众身边的体育场地设施，促进全民健身蔚然成
风。
推进社会治理共建共治共享。促进人民安居乐业、社会安定
有序。创新和完善基层社会治理，强化社区服务功能，加强社会
动员体系建设，提升基层治理能力。健全社会信用体系。发展社
会工作，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康
发展。严厉打击拐卖、收买妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿
童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系。完善信访制度，
加强矛盾纠纷排查化解，依法及时解决群众合理诉求。重视社会
心理服务。强化公共法律服务和法律援助。提高防灾减灾救灾和
应急救援能力，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震
等防御和气象服务。严格食品全链条质量安全监管。落实安全生
产责任和管理制度，深入开展安全生产专项整治三年行动，有效
遏制重特大事故发生。推进国家安全体系和能力建设。强化网络
安全、数据安全和个人信息保护。加强社会治安综合治理，推动
扫黑除恶常态化，坚决防范和打击各类违法犯罪，建设更高水平
的平安中国、法治中国。
各位代表！
面对新的形势和任务，各级政府要全面贯彻落实党的十九大
和十九届历次全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，
增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉
在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高
度一致。坚持依法行政，深化政务公开，加强法治政府建设。依

法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监
督，主动接受社会和舆论监督。加强审计监督、统计监督。支持
工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。坚持不懈推进全
面从严治党，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。加强廉洁政
府建设。巩固党史学习教育成果。政府工作人员要自觉接受法律
监督、监察监督和人民监督，始终把人民放在心中最高位置，无
愧于人民公仆称号。
应对困难和挑战，各级政府及其工作人员必须恪尽职守、勤
政为民，凝心聚力抓发展、保民生。坚持发展是第一要务，必须
全面落实新发展理念，推动高质量发展。要锲而不舍落实中央八
项规定精神，驰而不息纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，
坚决反对敷衍应付、推诿扯皮，坚决纠治任性用权、工作方法简
单粗暴。要始终把人民群众安危冷暖放在心上，察实情、办实事、
求实效，及时回应民生关切，坚决严肃处理漠视群众合法权益的
严重失职失责问题。要充分发挥中央和地方两个积极性，尊重人
民群众首创精神，防止政策执行“一刀切”、层层加码，持续为
基层减负。健全激励和保护机制，支持广大干部敢担当、善作为。
全国上下毕力同心、苦干实干，就一定能创造新的发展业绩。
各位代表！
我们要坚持和完善民族区域自治制度，以铸牢中华民族共同
体意识为主线，促进各民族交往交流交融，推动民族地区加快现
代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中
国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的
侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，激励海内外中华

儿女携手共创新的辉煌。
各位代表！
过去一年，国防和军队建设取得重大进展，实现“十四五”
良好开局。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代
军事战略方针，扣牢建军一百年奋斗目标，全面加强党的领导和
党的建设，全面深化练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，捍卫国
家主权、安全、发展利益。加快现代军事物流体系、军队现代资
产管理体系建设，构建武器装备现代化管理体系，持续深化国防
和军队改革，加强国防科技创新，深入实施新时代人才强军战略，
推进依法治军、从严治军，推动军队高质量发展。优化国防科技
工业布局。完成国防动员体制改革，加强全民国防教育。各级政
府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，让军政
军民团结坚如磐石。
各位代表！
我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治
港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对特别行政区全
面管治权，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”。全力支持
特别行政区政府依法施政。支持港澳防控疫情、发展经济、改善
民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。
我们要坚持对台工作大政方针，贯彻新时代党解决台湾问题
的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系
和平发展和祖国统一。坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外
部势力干涉。两岸同胞要和衷共济，共创民族复兴的光荣伟业。
各位代表！

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚定不移走和平发展
道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体。推进
落实全球发展倡议，弘扬全人类共同价值。中国始终是世界和平
的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，愿同国际社
会一道，为促进世界和平稳定与发展繁荣作出新的更大贡献！
各位代表！
中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜
任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。我们要更加紧密地团结在以
习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗
帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，攻坚克难，
砥砺奋进，努力完成全年目标任务，以实际行动迎接党的二十大
胜利召开，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义
现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！
来源：新华社